

乌当区实施“强省会”五年行动工作方案

为深入学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神，为提升省会城市经济首位度作出积极贡献，切实彰显省会中心城区的责任担当和使命担当，在新时代西部大开发上闯新路、在乡村振兴上开新局、在实施数字经济战略上抢新机、在生态文明建设上出新绩和推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，切实增强城市影响力、发展带动力、区域竞争力，着力将乌当打造成为全省“四轮驱动”高质量发展示范区、贵阳东部产业新区核心功能集聚区、中高端消费品制造核心承接区、贵州省中医药综合改革示范区、大健康产业发展新高地，在“强省会”五年行动中尽显乌当新担当新作为，奋力书写“美丽乌当·花园之城”新篇章。结合乌当实际，制定如下行动方案。

一、总体目标

大力实施“强省会”五年行动，坚持以高质量发展统揽全局，以贵阳东部产业新区建设为契机，以中医药和医疗器械产业园建设为重点，以城乡社会治理新样板、大健康产业发展新高地、乡村振兴新标杆建设为抓手，高质量建设“美丽乌当·花园之城”，全力以赴在新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，扩大内需提振消费、增强优质公共服务水平、集聚创新人才队伍上实现新突破。到2025年：

——**高质量发展综合竞争力显著增强。**经济实现高质量发展，

产业结构持续优化、效益明显增强。以健康医药和医疗器械、电子信息、特色健康食品等为主导的首位产业集聚发展，区域大健康产业发展质量效益和竞争力显著提升，工业经济发展质量和占比明显提高，现代农业、全域旅游、现代服务业快速发展，地区生产总值达到 325 亿元以上，力争突破 350 亿元，区域经济总量在全市实现位次前移占比提升；常住人口达到 50 万人，城区常住人口达到 40 万人，城镇化率达到 80%左右。

——高质量发展资源聚集度显著增强。城市建设品质大幅提升，城市生产生活业态更加丰富多元，城市治理能力水平更加智能高效，城市发展承载能力更加强韧坚实。新型城镇化建设取得积极进展，建成区面积拓展至 45 平方公里以上。总部资源快速集聚、创新创业日益活跃，对外开放合作水平大幅提升，集聚集成国际国内资源要素能力进一步增强，R&D 经费占财政支出比重达到 1.5%以上，人才总量突破 9 万人，高新技术产业增加值占规模以上工业比重达到 80%左右，每万人拥有发明专利达到 24 件左右。

——花园之城生态宜居性显著增强。生态优先、绿色发展的理念深入人心，集约节约、资源减量、低碳循环的发展方式全面推广，城市承载力显著提升，城市功能更加完善，城乡控污治污能力大幅提升，生态环境质量持续改善，“绿水青山”和“金山银山”双向转换通道更加完善，全国“两山”理论实践创新基地示范作用更加彰显，森林覆盖率稳定在 58%以上，空气质量优良

率保持在 95%以上。

——**美丽乌当人民群众幸福感显著增强。**公共服务优质均衡、人民群众安居乐业，城乡居民人均可支配收入与经济增长基本同步，城乡收入比稳定控制在 2 以内，“美丽乡村”“三感社区”建设取得明显成效，城乡社会治理体系形成乌当创新模式，人民群众获得感、幸福感、安全感取得显著成效。

到 2035 年，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，区域创新能力和发展效率显著提高，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，现代化经济体系基本形成，同步实现社会主义现代化。

二、重点任务

（一）以大数据引领创新发展，高质量实施创新驱动战略

1.加强区域科技创新平台建设。加快重大创新平台建设，积极争取国家重大科技基础设施、重点实验室、工程技术中心和技术创新中心等落户乌当，围绕大健康产业的创新体系、创新平台、创新能力建设，引导省内外知名医疗机构、专科医院、医学研究实验室、医学技术研发中心、健康理疗中心等机构入驻，搭建服务全省的标准化生产制造平台、产业检测平台、区域性技术研发中心、产品检测中心、产业孵化基地等公共产业平台，创新科技融资模式，促进科技成果资本化、产业化；集聚区域科技创新资源优势，支持贵州师范学院建设国家大学科技园。落实科技创新体制机制，实行重大科技项目“揭榜挂帅”制度和科研经费“包

干制”。全力推进重大科技项目实施，完善以产业需求为导向的创新研发体系。到 2025 年，新建国家级重点实验室、国家、省级和市级研发平台 3 个以上，省级和市级以上孵化器(众创空间)超过 10 家，技术合同成交额达到 8 亿元以上。（责任单位：区科技局、区发展改革局、区工业和信息化局（区大数据局））

2.支持科技创新自主创新能力建设。加大创新创业平台建设，支持科技创新和自主创新创业人才团队落户乌当。全力推进新型研发机构建设，构建开放合作的多元创新创业体系。鼓励支持高校、科研院所与乌当企业深入开展科技研发合作、在乌当实施科技成果转化。开展“千企面对面”科技服务行动，实施规模以上企业和高新技术企业发展“双提升”计划。完善技术创新体系、绿色制造体系培育名录。扶持企业建立重点实验室、技术研发中心、工程技术中心，帮助企业申报院士工作站、博士后科研工作站、“千人计划”专家工作站、人才基地。大力引进生物制品优强企业，加快在基因工程、酶工程、发酵工程等方面形成一批生物创新药物。着力在大品种药品方面取得突破性进展。通过引进新机构、搭建新平台、突破新技术、开发新产品、拓展新市场等多措并举，驱动大健康医药产业创新升级大发展。着力与各类大专院校、科研机构联合形成产学研一体化发展，提升区域研发成果转化及产业化水平，建立面向全区的专家智库和团队，全面提升引导经济发展的能力和水平。到 2025 年，累计新增新型研发机构 3 家以上，高新技术企业突破 100 家以上，具

备研发能力的规模以上工业企业达到规模以上工业企业总量的30%以上，每万人拥有发明专利达到24件左右。（责任单位：区科技局、区工业和信息化局〈区大数据局〉、区市场监管局）

3.创新人才项目互动机制。深入落实贵阳贵安重点产业人才和重大产业项目、重大产业项目和重点产业人才互动招引“123”计划，对具有引领性、原创性、标志性的顶尖创新创业人才（团队）和产业化项目以及带重大产业项目落户的创新团队给予奖励和支持。认真落实市级认定的重点人才（团队）、科技成果转化和国际研发机构、基金投资技术成果产业化和工厂化生产等一系列政策。到2025年，基本形成“人才+项目”“人才+技术+项目”“团队+项目+资本”协同发展模式。（责任单位：区委组织部、区财政局、区科技局）

4.引进培育创新创业人才。落实市级制定出台的《贵阳贵安人才“强省会”行动若干政策措施》。建设人力资源产业园和各类孵化基地、众创空间，创新设立专家人才工作站，推动人才（团队）到乌当创办企业。资助企业参与各类引才活动，为重点产业企业引进人才提供薪酬补贴，对引进的高层次、专业性人才实行独立的薪酬制度，鼓励高校、科研院所科研人员到乌当兼职创新、创办企业。建设人才网上办事平台，建立人才服务绿卡分类制度和人才住房支持体系，提供落户、就医、配偶就业、子女就学等生活便利服务。落实市级开展的编制管理改革，探索建立区级事业编制统筹周转调剂使用制度，重点保障教育、医疗卫生等领域

和基层一线需要，探索创新引进高层次人才的行政编制灵活使用政策。到 2025 年，高技能人才占技能劳动者比重达到 35%，全区科研人员突破 10000 人，人才总量达到 9 万人。（责任单位：区委组织部、区委编办、区财政局、区人力资源社会保障局、区科技局）

5.做强做优数字经济。培育数字经济新产业、新业态和新模式，提升数据资源价值。以数字技术创新为核心驱动力，以现代信息网络为重要载体，深入实施大数据“百企引领行动”，不断提高传统产业数字化、智能化水平，加速重构经济发展与政府治理模式的新型经济形态。加快发展软件信息技术服务业、电子信息制造业、信息通信业，夯实数字经济发展基础。到 2025 年，依托振华系电子信息产业发展，全区电子信息技术及电子信息制造业总产值突破 150 亿元。（责任单位：区工业和信息化局〈区大数据局〉）

6.推进大数据与实体经济融合发展。围绕“核心业态+关联业态+衍生业态”，深入推进“1+N”大数据产业体系建设，加快“云、网、端”信息基础设施建设。扎实推动大数据政用、民用、商用等应用创新，积极培育大数据领军企业和核心竞争力品牌。大力开展“大数据+”行动计划，打造“大数据+”发展新业态，加快推进工业制造大数据应用及智能制造改造提升，推进制造业设计、生产、管理、物流、销售等全流程智能化，支持重点企业实施数字化生产车间改造。支持培育一批大数据应用技术与

物流、商贸、教育、医疗、康养、旅游融合创新的智慧服务创新业态和大数据创新创业企业。到 2025 年，大数据与实体经济融合发展水平指数达到 60，工业两化融合发展水平提升到 65 以上，累计建设省级融合标杆项目 10 个以上，实施智能化改造项目 30 个。（责任单位：区工业和信息化局〈区大数据局〉、区商务局、区教育局、区卫生健康局、区发展改革局）

（二）推进联动主城融合发展，高质量提升城市发展能级

7.实施融入主城战略。以东部产业新区核心功能聚集区规划建设为重点，强力推进“三环五横五纵”现代交通体系建设，大力推进乌当现代城市发展融入贵阳主城区战略，加快乌当“南融、北拓、西接、东连”进程，积极融入贵阳贵安发展大局。以韧性城市、海绵城市建设为导向，加强城镇供水、污水、雨水、燃气、供热、通讯等各类地下管网的建设、改造和检查，完善城乡综合管廊网络体系。加快雨污分流设施建设和改造，继续加强南明河乌当段等河流流域系统治理，完善暴雨内涝防治体系。加快城乡电网升级改造，推进城镇电网智能化，进一步增强电网的吞吐能力和负荷转移能力，提高全区生产生活用电可靠性和供电质量。紧扣新天城区、火车东站片区、东风片区一体化发展，推进贵阳市殡仪服务中心（景云山）搬迁，整治提升城乡结合部、老旧小区、农贸市场、传统批发市场等区域，综合整治背街小巷。加快实施棚户区改造、老旧小区改造、背街小巷改造“三改”三年行动计划，以“绣花”功夫做好老城区“微”改造。实施城市精细

化管理，推进城市管理“强基”“整脏”“治乱”“改差”工程。围绕社区生活服务需求，强化社区为民、便民、安民功能，创建“三感社区”10个以上。实施城镇品质提升“十大工程”，着力构建“现代城市+特色小镇+富美乡村”城乡融合发展格局。到2023年，改造棚户区6100户、老旧小区5100户，中心城区棚户区、老旧小区改造全部完成。到2025年，城市基础设施基本实现成网配套，新增城市绿地100万平方米。（责任单位：区委政法委、区住房城乡建设局、区民政局、区“三变”办、区综合行政执法局、区自然资源局、区交通局、各街道）

8.加快新型工业化。大力实施工业倍增行动，聚焦主导产业、首位产业和龙头企业、产业链条，推动传统产业转型升级，深入实施“千企改造”工程。紧紧围绕健康医药、电子信息、装备制造、特色食品等主导产业发展，加快推进贵州中医药和医疗器械产业园规划建设，重点发展以中医药、化学药、生物药、医疗器械为重点的健康医药产业，着力打造以中医药和医疗器械制造业为首位产业的全省大健康产业发展新高地。发展壮大电子信息制造业，以振华集团新型电子元器件、特种陶瓷材料战略扩展为契机，规划建设电子信息制造产业园，努力打造中高端电子制造集聚区、智能制造示范区。加快装备制造智能化发展，推动产业链条向航空航天装备组件等领域延伸，做大做强先进装备制造业，谋划推动中心城区制造业“退城进园”。大力发展以特色食品为主的消费品制造业，加快推进火石坡特色食品产业园区扩能和入

园企业改造升级。到 2025 年，工业总产值、工业投资、工业市场主体等目标均高于全市平均水平。工业总产值达到 500 亿元以上，工业投资累计完成 420 亿元以上，规模以上工业企业达到 180 家，工业战略性新兴产业总值占工业总产值比重达到 22%，制造业增加值占地区生产总值比重达到 30%。（责任单位：区工业和信息化局、区工业园区〈新天园区〉管委会、区投促局）

9.提高产业园区质效。落实好《贵州省人民政府办公厅关于推进开发区高质量发展的指导意见》，按照“区域集中、产业集群、开发集约”的原则，打造一批主导产业明确、专业分工合理、差异发展鲜明的产业园区，重点加快贵州中医药和医疗器械产业园区、新场北部产业园区、水田中小企业产业园等重点园区规划建设。推动园区建设从单一的生产型功能向生产研发、购物消费、生活休闲等多元化功能转型升级，进一步培育和壮大一批有竞争力的市场主体，提升园区外围延伸辐射水平，完善电子商务、现代物流等生产服务体系，推动园区管理从政府主导向市场化、专业化、标准化、规模化运营转变，高效推进产城一体化发展。构建更加优质的政策保障体系，推进产教融合，加快推进标准厂房建设，强化加快产业园区发展的要素支撑。加大工业用地收储力度，建立工业用地标准地出让和全生命周期管理制度。到 2025 年，累计新增标准厂房 115 万平方米以上，完成工业用地收储 2000 亩左右，建成 2 个百亿级产业园区。（责任单位：区工业和信息化局、区商务局、区政府经济发展服务中心、区土储分中

心、经开建投公司)

10.加快新型城镇化。编制完成《乌当区国土空间总体规划》，配合编制完成《贵阳东部产业新区规划（2020—2035年）》等专项规划，启动东部产业新区建设。构建现代化综合交通体系，围绕“三环五横五纵”骨架路网，强化区域交通协同联动，大力实施城区道路畅通工程，梳理断头路，加快微循环系统建设改造。加快二十六大道（中医药和医疗器械产业园区段）、东三路、东新路（新添二道）、东坡路（东风至偏坡）、新栗大道、龙井路等重要交通路网建设进程，强化与云岩、南明、观山湖区的城际交通链接，实施东部产业新区骨干路网与贵阳综合保税区、双龙航空港经济区等区域联动交通体系建设，重点推进贵阳东站、公路客运北站、公交枢纽及出租车停车场等枢纽节点建设。实施城乡便捷通达工程，加快贵开线沿线村镇市政道路改造工程，畅通沿线乡镇与贵开线的互联互通，切实提高出行效率。推进农村道路和贵阳精品旅游环线（乌当段）建设。全力配合完成乌当（羊昌）至长顺、乌当（羊昌）至平塘高速公路建设，着力打通高速公路接地互通与地方道路连接线。积极推进区内重要县乡公路的提级改造，重点是与区内高铁站场、高速公路、国省干道、产业园区、旅游景区连接通道的提级改造。加强主要旅游村寨道路整体提等升级，与城乡交通网实现互联互通。到2025年，城市建成区面积达到45平方公里以上，人均城市道路面积15平方米以上。（责任单位：区自然资源局、区发展改革局、区交通局、区

住房城乡建设局)

11.加快农业现代化。继续巩固拓展脱贫攻坚成果，大力实施乡村振兴战略，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，切实保护耕地，加快推进农业现代化进程，加快推进农业产业示范带和高标准农田建设，打造农业现代化示范区。坚持“以点带线、以线成环”，依托“五子登科”主导产业打造贵阳城郊现代农业示范产业环带。聚焦农产品深加工、有机农业、山林经济、农文旅商等产业，提高标准化、规模化、品牌化水平，提升农产品竞争力、影响力、盈利力。加快蔬菜高端化、水果精品化、茶叶个性化、药材野生化、花卉品牌化发展。在转型升级上谋出路，在绿色发展上下功夫，积极发展配套经济。坚持区域化布局、机械化提升、标准化生产、产业化经营的发展思路，着力打造标准园（坝）区、特色园（坝）区、精品园（坝）区等现代农业产业园（坝）区，围绕“百宜—羊昌—新场”发展蔬果产业带、“水田—新堡”发展旅游观光带、“东风—偏坡—下坝”发展采摘体验带的发展定位，推动农业产业示范带连线成片发展。推动乌当农业转型升级，发挥农业产业连带连片发展的示范效应，促进农业增效、农民增收、产业兴旺。加快乡村建设，实施农村人居环境五年提升行动，分类推进农村户用卫生厕所提升改造，全面治理农村污水和生活垃圾，消除农村黑臭水体。深入推进农村“三变”改革。到2025年，规模以上农产品加工业总产值达100亿元以上、农产品加工转化率达75%，新增“两品一标”农产品

10 个以上，创建“三感村寨”试点 10 个、乡村振兴示范点 10 个。（责任单位：区农业农村局、区自然资源局、区文体广电旅游局）

12.加快旅游产业化。大力推进旅游产业化，以发展全域旅游为方向，以旅游供给侧结构性改革为主线，以市级旅发大会平台为抓手，以推进旅游与文化等相关产业融合发展为路径，以重大项目建设为突破口，以旅游基础设施和公共服务全面提升为重点，按照“全区域谋划、全方位推进、全产业融合、全社会参与”的工作思路，打造具有乌当特色的“全景、全业、全时、全民”的全域旅游模式，整体布局、一体推进，拓展新领域、打造新业态，着力提升旅游产业发展的创新力和竞争力。力争到 2025 年，全区旅游业总收入突破 300 亿元，旅游投资额超过 100 亿元，纵深推进国家级全域旅游示范区建设。（责任单位：区文体广电旅游局）

13.培育发展总部经济。争取市级在我区布局总部经济发展集聚区，出台支持总部经济加快发展的政策措施，大力实施目标企业储备、总部企业招引、总部载体建设等工程，建立总部企业招商项目库，积极引导本地有实力的企业嫁接市外优质资源，在筑合资设立总部型法人机构，大力引进综合型、区域型、功能型总部，加快汇聚一批具有区域中心能级、综合效益贡献度高的总部企业。推动总部经济与先进制造业、高端服务业、高等院校、科研院所、楼宇经济协同融合发展。到 2025 年，总部经济发展

的政策体系和服务环境更加优化，总部经济发展能级和集聚辐射能力明显提升，新增总部企业 5 家以上。（责任单位：区投促局、区工业和信息化局、区商务局、区工业园区（新天园区）管委会、贵州乌当经开区管委会）

14.大力发展现代服务业。聚焦生产性服务业和生活性服务业的发展，大力发展现代服务业，打造经济新的增长引擎。依托“智慧城市”围绕大健康，加快推动现代物流、会展、金融、孵化、信息、研发、设计、商务、节能环保服务等生产性服务业布局优化和集群发展，为相关产业发展提供配套保障。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，重点促进医疗保健服务与大数据结合、医药流通与物联网结合，发展产业关联度高的数据中心、呼叫中心、电子商务中心、智慧物流中心，强化围绕医疗保健服务、教育产业的智能硬件、集成电路和终端产品研发、设计与制造。到2025年，生产性服务占服务业比重达到20%以上。（责任单位：区政府经济发展服务中心、区商务局、区投促局、区工业和信息化局〈区大数据局〉）

（三）坚持两山理论实践创新，高质量推进生态文明建设

15.推进资源集约节约利用。牢固树立“寸土寸金、惜地如金”理念，推行“亩产论英雄”考核评价机制，分区域、分园区制定亩均投资和产出标准，推进产业园区“腾笼换鸟”，实现优胜劣汰、动态管理；深入开展闲置厂房和“僵尸企业”清理工作，“十四五”期间，贵州乌当省级经济开发区新增 20 亿级项目 5

个以上。推进无废城市建设，全面推进工业固废减量化和资源化。持续巩固提升国家节水型城市建设成果。到 2025 年，开发区总产值、亩均产出强度实现翻番。（责任单位：贵州乌当经开区管委会、区工业和信息化局、区财政局〈区国资办〉、区自然资源局、区水务局、市生态环境局乌当分局、区农业农村局、区住房城乡建设局、区综合行政执法局）

16.加强生态环境建设。实施生态环境治理工程，实行最严格的生态环境保护制度，加强白色污染治理，建立应急处置联动机制，着力构建责任明确、齐抓共管的生态环境保护格局，打赢打好污染防治“五大攻坚战”。大力推进南明河（乌当段）流域综合治理，松溪河、环溪河等水环境质量巩固提升。全方位实行大气环境治理机制，深入推进工业废气、秸秆焚烧和城市扬尘的污染治理和管控，打好蓝天保卫战。切实推进全域水环境保护与治理，全面推进全区域土壤环境整治与保护，加快破损山体综合整治工作，加大畜禽养殖污染治理力度，实现生态环境质量稳步提升，人居环境持续改善。加快推进垃圾无害化和分类处理，实现城乡垃圾处理设施全覆盖，加快推动高雁垃圾填埋场技改、迁改，扎实推进百宜、下坝污水处理厂建设，实现乡（镇）污水处理设施全覆盖。到 2025 年，城市生活污水处理率保持在 98%以上，集中式饮用水水源地 100%稳定达标，空气质量优良率保持在 95%以上。（责任单位：市生态环境局乌当分局、区水务局、区综合行政执法局、区市场监管局、区农业农村局、区工业和信

息化局、区住房城乡建设局、区交通局)

17.大力发展绿色经济。深入实施绿色制造专项行动，大力发展和推广装配式建筑。依托全国首批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的金字招牌，建设南明河乌当段生态走廊、贵开路沿线森林养生度假区、森林活动体验区。以东风医养健康小镇、乐湾国际旅游综合体等为重点，以中天·吾乡等为拓展，布局“高端医养区、健康服务区、养生康体区”，规划建设康养综合体，加快中高端医疗服务机构建设，重点发展机构养老、旅居养老、居家养老等产业，打造全国健康医疗养老目的地。以特色小镇创建和温泉资源开发为重点，规划建设一批温泉疗养基地、田园养老小镇、智慧养老养生园、康养商贸综合体，创建友好型综合康养社区，打造候鸟式养老度假目的地。到2025年，装配式建筑面积占新建建筑面积比例达到40%；绿色经济增加值占地区生产总值比重达到40%以上。（责任单位：区发展改革局、市生态环境局乌当分局、区住房城乡建设局、区自然资源局、区文体广电旅游局、区卫生健康局、区民政局、区大健康办）

（四）积极融入国内国际双循环，高质量推进对外开放

18.积极融入贵阳贵安经济区。积极融入以贵阳贵安为中心、周边1小时通勤范围的城市组成的都市圈。以东部产业新区规划建设为重点，积极融入以贵阳贵安为核心的城市经济圈，依托高铁站、市域快铁环线和城市骨干路网拓展城市空间、规划建设城市组团、做大城市规模。紧扣“修文—乌当—贵定—龙里—惠水

—长顺—平坝—清镇—修文”高速公路环线为支撑的城市经济圈规划建设，加快中心城区向东北部延伸发展，加快高速公路环线落地互通区域特色城镇和特色产业布局，加快沿贵开路特色城镇发展布局，积极主动融入黔中城市群加快发展。（责任单位：区发展改革局、区自然资源局、空间规划执法五科）

19.积极扩大有效投资。推动政府投资为主向社会投资为主、公益性投资为主向收益性投资为主、基础设施投资为主向产业投资为主转变。建立“强省会”重大项目库，确保重大项目库投资规模动态保持在3500亿元以上，年度可实施项目投资规模保持在1500亿元以上。加快推动基础设施“六网会战”，实施新型基础设施建设三年行动。鼓励支持民间投资参与补短板项目和新型基础设施建设，规范推广政府和社会资本合作（PPP）模式。到2025年，固定资产投资年均增速10%以上，产业投资占固定资产投资比重达到60%左右，民间投资占固定资产投资比重达到60%左右。（责任单位：区发展改革局、区工业和信息化局、区住房城乡建设局、区农业农村局、区文体广电旅游局、区商务局、区财政局）

20.促进消费扩容提质。深入实施振兴商贸业“百场千店万铺”建设攻坚行动计划，结合旧城改造、新城扩建以及贵阳东站、公路客运北站、公交枢纽等枢纽节点建设，合理布局商业网点、生活服务设施，打造一批特色化商业综合体和商业步行街，完善商贸流通服务业，形成新商圈。通过鼓励商家延长经营时间等措

施，大力发展夜间经济，举办车展、展销会等促消费活动，对现有核心商圈进行提档升级，优化购物环境，有效刺激消费需求。到2025年，“爽爽贵阳·消费天堂”的影响力和吸引力持续提升，社会消费品零售总额年均增速达到11%左右。（责任单位：区商务局）

21.推进高水平对外开放。做强做优开放平台，加快贵州乌当工业园区管委会和贵州乌当经济开发区管委会整合进度，优化开放平台体制机制，提高园区运营能力、发展能力，大力引入国内外具有创新资源、产业实力、雄厚资金实力企业参与园区开发运营，加快推进贵州中医药和医疗器械产业园建设。积极申建“健康中国”国家级政策试验、试点、示范区，争取率先形成新业态、新形态、新模式。充分融入东部产业新区规划建设和北部产业带发展，加快推进与南明区、云岩区、观山湖区互动发展，与贵州双龙航空港经济区、贵阳综合保税区、贵阳经济技术开发区的融合开放，进一步优化板块功能、提升区域能级。深化对外交流合作，借助进博会、数博会、贵洽会、生态文明国际论坛等国际国内重大活动，大力宣传推介乌当。（责任单位：区工业园区〈新天园区〉管委会、贵州乌当经济开发区管委会、区工业和信息化局、区发展改革局、区商务局、区投促局）

22.壮大发展现代医药物流业。依托大健康产业发展平台，推动医药流通企业与制造生产企业、商贸企业等密切合作，发展以“产业链+物流链”内陆加工贸易为重点的现代化医药物流模

式。充分发挥毗邻双龙航空港经济区、贵阳综合保税区地域优势，依托火车东站和过境高速、北京东路延伸段等物流大通道，打造从“火石坡工业园—洛湾云锦医药食品新型工业园—贵州中医药和医疗器械产业园—九罐塘电子信息产业园”的制造及物流产业带。依托康心、广奕、光正等医药流通企业，发展供应链、冷链和市场配套物流，创新构建货物流、信息流、资金流畅通运行和高效周转的第三方医药经营平台。加快医药物流智慧化提升与应用创新，完善以运输药品监控、在线药物调度与配送可视化、智能医药仓库等应用为主的智能医药物流体系。推进医药物流业与实体经济深度融合，打造西南现代化医药物流集散中心。到 2025 年，A 级物流企业力争达到 5 家，新增 3 家市级重点物流企业，物流业增加值占地区生产总值比重达到 10%以上。（责任单位：区发展改革局、区商务局、区工业和信息化局、区交通局、区大健康办）

23.大力实施精准招商。深入实施产业大招商行动，聚焦世界 500 强、国内 500 强、民营经济 500 强、央企及行业龙头企业，开展央企招商、产业链招商、数字经济招商、总部经济招商和驻点招商，引进一批产业链龙头骨干企业和企业总部。对标国际国内先进水平，推进市场化、法治化、国际化营商环境建设。建立营商环境常态化监测评估体系，推广“容缺审批”，推进“照后减证”，完善营商环境义务监督员制度，落实服务民营经济六大专项行动，塑造“贵人服务”营商环境品牌，打造“服务和效率

高于周边、成本和负担低于周边”的营商环境新高地。到 2025 年，新引进产业项目到位资金 200 亿元，其中，新引进产业项目中工业项目到位资金占比达到 50%以上。（责任单位：区投促局、区发展改革局）

（五）全力保障改善民生，高质量推进社会共建共治共享

24.促进社会充分就业。构建全方位公共就业创业服务体系，打造创业者、就业者友好成长型城市。开发和创造更多就业岗位，推动非全日制劳动者较为集中的保洁绿化、批发零售、建筑装饰等行业提质扩容，增强养老、托幼、心理疏导和社会工作等社区服务业吸纳就业能力，确保每个居民家庭有 1 人以上就业。落实创业担保贷款、自主创业补贴等政策，引导就业群体向城市新功能板块聚集。实施高校毕业生就业创业促进计划，吸引大学生留筑就业创业。实施职业技能提升、农民工返乡创业等扶持工程，每年开展职业技能培训 5000 人次左右。到 2025 年，新培育和孵化人力资源服务机构 6 家以上，人力资源服务就业规模累计达 6 万人次以上。（责任单位：区人力资源社会保障局）

25.加大优质教育供给。深入实施素质教育，聚焦教育高质量发展，推动教育现代化进程在全省走前列。开展义务教育优质均衡县创建，每个乡镇至少建设 1 个农村幼儿园集团化管理资源中心。实施义务教育“公办强校”计划，培育壮大一批优质公办学校。实施普通高中学校五年自主发展计划，实现城镇低保家庭学生免费就读高中阶段学校。到 2025 年，率先通过学前教育及

普惠认定，学前教育普惠率达 85%以上，满足人民群众对幼有所育的美好期盼。（责任单位：区教育局）

26.建设健康乌当。把人民健康放在优先发展战略地位，全力提升医疗卫生服务能力。加快补齐医疗卫生服务体系短板，强化专科医院建设，加强公立医疗机构建设，鼓励社会力量办医。积极推进公立医院综合改革，建立现代医院管理制度。推动疾控机构和有条件的医疗机构改造升级生物安全实验室。建立健全基层医疗卫生服务网络。推进城市医疗集团、区域医共体、互联网健康服务平台等建设，实现县乡村医联体全覆盖。每个社区建成 1 个公益性、非营利性标准化社区卫生服务中心；依托贵黔国际总医院，强化一批社会办综合性医疗中心或医疗卫生第三方专业机构，推动公立医院与省外名院合作办院、单科合作建设。到 2025 年，优质高效的医疗卫生服务体系更加健全，全区人口主要健康指标基本达到中等发达国家水平，人均预期寿命达到 76 岁以上，人均体育场地面积达到 2.3 平方米以上。（责任单位：区卫生健康局、区文体广电旅游局）

27.健全多层次社会保障体系。与全市同步实现城乡低保标准一体化全覆盖。制定基本养老服务办法和服务清单，建立居家社区养老服务“三社联动”机制。到 2025 年，建成 34 个以上老年人日间照料中心，每个街道至少建有 1 所综合功能养老服务中心，全区养老机构护理型床位占比达到 60%。（责任单位：区民政局）

28.大力发展文化产业。积极探索文化引领新模式，深入挖掘红色文化、水东文化、传统文化、“三线”文化、生态文化等文化资源内涵，以文化为灵魂、以产业为纽带、以创意为手段、以科技为支撑，大力推动文化与相关产业融合发展，培育壮大一批骨干文化市场主体、建成投产一批重点文化产业项目、布局打造一批特色文化产业集聚区、提升推出一批影响力广泛的文化品牌。力争到2025年，文化产业增加值占全区地区生产总值的比重达到5%左右。（责任单位：区文体广电旅游局、区委宣传部、区商务局、区工业和信息化局〈区大数据局〉）

三、保障措施

（一）加强组织领导。成立由区委和区政府主要领导任双组长、分管领导任副组长的“强省会”工作领导小组，下设办公室在区政府办。各乡（镇、街道）要统一思想、提高认识、形成合力，切实承担起省委、省政府、市委、市政府赋予的历史使命，全力推动“强省会”各项措施和发展任务落地落实。

（二）强化政策支持。全区各有关部门要围绕《中共贵州省委、贵州省人民政府关于支持实施“强省会”五年行动若干政策措施的意见》《贵阳市实施“强省会”五年行动方案》《贵阳市乌当区实施“强省会”五年行动工作方案》，抓紧制订落实措施和操作细则，确保各项支持政策迅速落地、尽早见效。要积极主动对接省市直相关部门，结合国家和省市的政策导向，谋划好重点工作、重要举措，加强协作、整合资源，积极争取政策、资金、

项目支持，确保本行动方案明确的任务全面完成。

（三）严格督促考核。“强省会”领导小组办公室要会同区督办督查局对“强省会”五年行动目标任务推进情况进行考核督查。监察机关要对作风不实、工作落实不力的，依规依纪严肃追责问责。组织部门要将落实“强省会”情况和实绩与干部任用调整直接挂钩。

附件：《乌当区实施“强省会”五年行动工作方案》主要目标分解表

附件

《乌当区实施“强省会”五年行动工作方案》主要目标分解表

序号	类别	指 标	目 标	责任领导	责任单位	责任人
1	总体目标 (共 12 项)	地区生产总值 (亿元)	地区生产总值达到 325 亿元以上, 力争突破 350 亿元, 区域经济总量在全市实现位次前移占比提升。	李立国	区发展改革局	廖文豪
2		地区常住人口 (万人)	50	李立国	区发展改革局	廖文豪
3		城区常住人口 (万人)	40	李立国	区发展改革局	廖文豪
4		城镇化率 (%)	80 左右	李立国	区发展改革局	廖文豪
5		城市建成区面积 (平方公里)	45	王 飞	空间规划执法五科	田兴建
6		R&D 经费占财政支出比重 (%)	1.5 以上	李立国 朱快春	区科技局 区财政局	唐 洁 芮 波
7		人才总量 (万人)	9	李立国	区人力资源社会保障局	陈文汉
8		高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重 (%)	80 左右	朱快春	区科技局 区工业和信息化局	唐 洁 刘明利
9		每万人口发明专利拥有量 (件)	24 左右	朱快春	区市场监管局	张国权
10		森林覆盖率 (%)	稳定在 58% 以上	王 飞	区自然资源局	罗 军
11		空气质量优良率 (%)	保持在 95% 以上	杨东华	市生态环境局乌当分局	郑文祥
12		城乡收入比重	稳定控制在 2 以内	李立国	区人力资源和社会保障局 区农业农村局	陈文汉 余 华

序号	工作任务		责任领导	责任单位	责任人
重点任务（30项）					
1	加强区域科技创新平台建设	到2025年，新建国家级重点实验室、国家、省级和市级研发平台3个以上，省级和市级以上孵化器（众创空间）超过10家，技术合同成交额达到8亿元以上。	朱快春	区科技局	唐洁
2	支持科技创新自主创新能力建设	到2025年，累计新增新型研发机构3家以上，高新技术企业突破100家以上，具备研发能力的规模以上工业企业达到规模以上工业企业总量的30%以上。	朱快春	区科技局 区工业和信息化局 (大数据局)	唐洁 刘明利
3	创新人才项目互动机制	到2025年，基本形成“人才+项目”、“人才+技术+项目”、“团队+项目+资本”协同发展模式。	喻应雄 李立国 朱快春	区委组织部 区财政局 区科技局	马孝波 芮波 唐洁
4	引进培育创新创业人才	到2025年，高技能人才占技能劳动者比重达到35%，全区科研人员突破10000人，人才总量达到9万人。	喻应雄 李立国 朱快春	区委组织部 区人力资源和社会保障局 区科技局	马孝波 陈文汉 唐洁
5	做强做优数字经济	到2025年，依托振华系电子信息产业发展，全区电子信息技术及电子信息制造业总产值突破150亿元。	朱快春	区工业和信息化局 (大数据局)	刘明利

6	推进数字经济与实体经济融合发展	到 2025 年，大数据与实体经济融合发展水平指数达到 60，工业两化融合发展水平提升到 65 以上，累计建设省级融合标杆项目 10 个以上，实施智能化改造项目 30 个。	朱快春	区工业和信息化局 (大数据局)	刘明利
7	实施融入主城战略	创建“三感社区”10 个以上。到 2023 年，改造棚户区 6100 户、老旧小区 5100 户，中心城区棚户区、老旧小区改造全部完成。到 2025 年，城市基础设施基本实现成网配套，新增城市绿地 100 万平方米。	冯青 谢军 王飞	区委政法委 区“三变”办 区综合行政执法局	郭茂辉 周训军 张未
8	加快新型工业化	到 2025 年，工业总产值、工业投资、工业市场主体等目标均高于全市平均水平。工业总产值达到 500 亿元以上，工业投资累计完成 420 亿元以上，规模以上工业企业达到 180 家，工业战略性新兴产业总值占工业总产值比重达到 22%，制造业增加值占地区生产总值比重达到 30%。	朱快春	区工业和信息化局 (大数据局)	刘明利
9	提高产业园区质效	到 2025 年，累计新增标准厂房 115 万平方米以上，完成工业用地收储 2000 亩左右，建成 2 个百亿级产业园区。	王飞	经开建投 区土储分中心 区工业和信息化局 (大数据局)	刘仁龙 康戎夫 刘明利
10		编制完成《乌当区国土空间总体规划》。	王飞	区自然资源局	罗军
11	加快新型城镇化	实施城乡便捷通达工程，加快贵开线沿线村镇市政道路改造工程，畅通沿线乡镇与贵开线的互联互通，切实提高出行效率。	杨东华	区交通局	廖斌
12		加快新栗大道、新添二道、东新路、龙井路等市政道路建设进程，到 2025 年，人均城市道路面积 15 平方米以上。	王飞	区住房城乡建设局	黄德继

13	加快农业现代化	继续巩固拓展脱贫攻坚成果，大力实施乡村振兴战略，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，切实保护耕地，加快推进农业现代化进程，加快推进农业产业示范带和高标准农田建设，打造农业现代化示范区。到 2025 年，规模以上农产品加工业总产值达 100 亿元以上、农产品加工转化率达 75%，新增“两品一标”农产品 10 个以上，创建“三感村寨”试点 10 个、乡村振兴示范点 10 个。	杨东华	区农业农村局	余 华
14	加快旅游产业化	实大力推进旅游产业化，以发展全域旅游为方向，按照“全区域谋划、全方位推进、全产业融合、全社会参与”的工作思路，打造具有乌当特色的“全景、全业、全时、全民”的全域旅游模式，整体布局、一体推进，拓展新领域、打造新业态，着力提升旅游产业发展的创新力和竞争力。力争到 2025 年，全区年度旅游业总收入突破 300 亿元，年旅游投资额超过 100 亿元，纵深推进国家级全域旅游示范区建设。	蒋芳菊	区文体广电旅游局	陈晓琼
15	培育发展总部经济	到 2025 年，总部经济发展的政策体系和服务环境更加优化，总部经济发展能级和集聚辐射能力明显提升，新增总部企业 5 家以上。	蒋芳菊	区投促局	方 芳
16	大力发展现代服务业	聚焦生产性服务业和生活性服务业的发展，大力发展现代服务业，打造经济新的增长引擎。依托“智慧城市”围绕大健康，加快推动现代物流、会展、金融、孵化、信息、研发、设计、商务、节能环保服务等生产性服务业布局优化和集群发展，为相关产业发展提供配套保障。到 2025 年，生产性服务占服务业比重达到 20%以上。	蒋芳菊	区政府经济发展服务中心 区商务局 区投促局 区工业和信息化局 (大数据局)	张 毅 宋 麒 方 芳 刘明利
17	推进资源集约节约利用	牢固树立“寸土寸金、惜地如金”理念，推行“亩产论英雄”考核评价机制，分区域、分园区制定亩均投资和产出标准，十四五期间贵州乌当省级经济开发区新增 20 亿级项目 5 个以上，严格限制开发区、产业园区房地产开发。推进无废城市建设，全面推进工业固废减量化和资源化。持续巩固提升贵阳市国家节水型城市建设成果。到 2025 年，开发区总产值、亩均产出强度实现翻番。	朱快春	区工业园区（新天园区） 管委会 区工业和信息化局 (大数据局) 市生态环境局乌当分局 区水务局	韦祥雁 刘明利 郑文祥 高德云

18	加强生态环境建设	<p>实施生态环境治理工程，实行最严格的生态环境保护制度，打赢打好污染防治“五大攻坚战”。大力推进南明河（乌当段）流域综合治理，打赢高雁垃圾填埋场关停综合环境治理攻坚战，全面推进全区域土壤环境整治与保护，加快破损山体综合整治工作，加大畜禽养殖污染治理力度。加快推进垃圾无害化和分类处理，实现城乡垃圾处理设施全覆盖，加快推动高雁垃圾填埋场技改、迁改，扎实推进百宜、下坝污水处理厂建设，实现乡（镇）污水处理设施全覆盖。到 2025 年，城市生活污水处理率保持在 98%以上，集中式饮用水水源地 100%稳定达标，空气质量优良率保持在 95%以上。</p>	朱快春 谢军 杨东华	市生态环境局乌当分局 区水务局 区综合行政执法局 区农业农村局	郑文祥 高德云 张未 余华
19	大力发展绿色经济	<p>深入实施绿色制造专项行动，大力发展和推广装配式建筑。依托全国首批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的金字招牌，建设南明河乌当段生态走廊、贵开路沿线森林养生度假区、森林活动体验区。打造全国健康医疗养老目的地。到 2025 年，装配式建筑面积占新建建筑面积比例达到 40%；绿色经济增加值占地区生产总值比重达到 40%以上。</p>	朱快春 王飞 蒋芳菊 杨东华	市生态环境局乌当分局 区住房城乡建设局 区卫生健康局 区民政局 区大健康办	郑文祥 黄德继 陈琳 何光明 李云洪
20	积极融入贵阳贵安经济区	<p>积极融入以贵阳贵安为中心、周边 1 小时通勤范围的城市组成的都市圈。依托高铁站、市域快铁环线和城市骨干路网拓展城市空间、规划建设城市组团、做大城市规模。紧扣“修文—乌当—贵定—龙里—惠水—长顺—平坝—清镇—修文”高速公路环线为支撑的城市经济圈规划建设，加快中心城区向东北部延伸发展，加快高速公路环线落地互通区域特色城镇和特色产业布局，加快沿贵开路特色城镇发展布局，积极主动融入黔中城市群加快发展。</p>	李立国 王飞	区发展改革局 区自然资源局 空间规划执法五科	廖文豪 罗军 田兴建

21	积极扩大有效投资	建立“强省会”重大项目库，确保重大项目库投资规模动态保持在 3500 亿元以上，年度可实施项目投资规模保持在 1500 亿元以上。到 2025 年，固定资产投资年均增速 10% 以上，产业投资占固定资产投资比重达到 60% 左右，民间投资占固定资产投资比重达到 60% 以上。	李立国 朱快春	区发展改革局 区工业和信息化局 (大数据局)	廖文豪 刘明利
22	促进消费扩容提质	深入实施振兴商贸业“百场千店万铺”建设攻坚行动计划，结合旧城改造、新城扩建以及贵阳东站、公路客运北站、公交枢纽等枢纽节点建设，合理布局商业网点、生活服务设施，打造一批特色化商业综合体和商业步行街，完善商贸流通服务业，形成新商圈。到 2025 年，“爽爽贵阳·消费天堂”的影响力和吸引力持续提升，社会消费品零售总额年均增速达到 11% 左右。	蒋芳菊	区商务局	宋 麒
23	推进高水平对外开放	做强做优开放平台，加快贵州乌当工业园区管委会和贵州乌当经济开发区管委会整合进度，优化开放平台体制机制，提高园区运营能力、发展能力，大力引入国内外具有创新资源、产业实力、雄厚资金实力企业参与园区开发运营，加快推进贵州中医药和医疗器械产业园建设。充分融入东部产业新区规划建设和北部产业带发展，加快推进与南明区、云岩区、观山湖区联通联动，与贵州双龙航空港经济区、贵阳综合保税区、贵阳经济技术开发区的融合开放，进一步优化板块功能、提升区域能级。深化对外交流合作，借助数博会、贵洽会、生态文明国际论坛、进博会等国际国内重大活动，大力宣传推介乌当。	朱快春 蒋芳菊	贵州乌当经济开发区 管委会 区工业园区（新天园区） 管委会 区商务局 区投促局	罗国恒 韦祥雁 宋 麒 方 芳
24	壮大发展现代医药物流业	到 2025 年，A 级物流企业力争达到 5 家，新增 3 家市级重点物流企业，物流业增加值占地区生产总值比重达到 10% 以上。	蒋芳菊 李立国	区商务局 区发展改革局	宋 麒 廖文豪

25	大力实施精准招商	到 2025 年，新引进产业项目到位资金 200 亿元，其中，新引进产业项目中工业项目到位资金占比达到 50%以上	蒋芳菊 朱快春	区投促局 区工业和信息化局	方芳 刘明利
26	促进社会充分就业	每年开展职业技能培训 5000 人次左右。到 2025 年，新培育和孵化人力资源服务机构 6 家以上，人力资源服务就业规模累计达 6 万人次以上。	李立国	区人力资源社会保障局	陈文汉
27	加大优质教育供给	每个乡镇至少建设 1 个农村幼儿园集团化管理资源中心。到 2025 年，率先通过学前教育及普惠认定，学前教育普惠率达 85%以上，满足人民群众对幼有所育的美好期盼。	王飞	区教育局	梁燕
28	建设健康乌当	实现每个社区建成 1 个公益性、非营利性标准化社区卫生服务中心。到 2025 年，优质高效的医疗卫生服务体系更加健全，全区人口主要健康指标基本达到中等发达国家水平，人均预期寿命达到 76 岁以上，人均体育场地面积达到 2.3 平方米以上。	蒋芳菊	区卫生健康局 区文体广电旅游局	陈琳 陈晓琼
29	健全多层次社会保障体系	与全市同步实现城乡低保标准一体化全覆盖。到 2025 年，建成 34 个以上老年人日间照料中心，每个街道办事处至少建有 1 所综合功能养老服务中心，全区养老机构护理型床位占比达到 60%。	王飞	区民政局	何光明
30	大力发展文化产业	力争到 2025 年，文化产业增加值占全区地区生产总值的比重达到 5%左右。	蒋芳菊	区文体广电旅游局	陈晓琼